**Тема 2. СТРУКТУРА БЮДЖЕТУ ДЕРЖАВИ ЯК ОБ’ЄКТУ**

**УПРАВЛІННЯ**

1. Бюджет як економічна категорія.

2. Бюджетна система і бюджетний устрій.

3. Доходи бюджету.

4. Видатки бюджету.

5. Бюджетний дефіцит.

1. **Бюджет як економічна категорія.**

Виникнення бюджету держави обумовлюється такими причинами:

* + існуванням товарно-грошових відносин;
	+ функціонуванням держави;
	+ потребами розширеного відтворення та забезпеченням соціа­льних гарантій.

Законодавче оформлення терміну "бюджет" відбулося протя­гом XIX ст. Суть даної категорії розкривається у її призначенні -фінансуванні суспільних функцій і завдань:

* макроекономічної;
* соціальної;
* управлінської;
* оборонної;
* міжнародного співробітництва.

Бюджет можна розглядати з трьох позицій:

**1)** **За економічним змістом** - система грошових відносин між дер­жавою, з одного боку, та суб'єктами підприємницької діяльності й
домогосподарствами, з іншого, з приводу формування та використання централізованого фонду грошових коштів, призначеного для забезпечення виконання державою покладених на неї функцій і зав­дань.

**2) За формою прояву** - основний фінансовий план держави.

**3) За матеріальним змістом** - централізований грошовий фонд держави. Обсяг бюджету характеризується річною сумою коштів, що проходять через цей фонд.

Бюджет держави є провідною ланкою державних фінансів. Час­тка доходів зведеного бюджету коливається у межах 25 - 28 % ВВП. Співвідношення між державним бюджетом і місцевими бюджета­ми визначається в пропорціях 60 - 70 % ÷ 40 - 30 %. Структура державних фінансів наведена на рис. 2.1**.**

|  |  |
| --- | --- |
| **РІВНІ** |  **ЛАНКИ** |
| **Загально­державні фінанси** | Держав­ний бюджет | Цільові державні фонди | Державнийкредит | Фінанси підприємствдержав­ного сектора |
| **Місцеві фінанси** | Місцеві бюджети | Цільові фонди місцевого самовря­дування | Кому­нальний (муніци­пальний) кредит | Фінанси комунальних (муніципальних) підприємств |

 **Рис.2.1** Система державних фінансів

Роль і місце бюджету в суспільстві визначається фінансовою моделлю країни. За рівнем централізації ВВПу бюджеті виділяють такі моделі:

1. *американська (25* – *З0 %);*
2. *західноєвропейська (30 - 40 %);*
3. *скандинавська (50 - 60 %).*

Бюджет є складовою фінансів, йому притаманний двоїстий характер. З огляду на це бюджет виконує такі ж функції, як і фінанси: розподільчу; контрольну.

**Характерні ознаки бюджетних відносин:**

* **Перерозподільчий характер** - перерозподіл ВВП між галузями економіки, регіонами країни, соціальними групами населення;
* **Всеохоплюючий характер** - бюджетні відносини прямо або опо­середковано торкаються всіх суб'єктів підприємницької діяльності та домогосподарств;
* **Законодавче регулювання** - бюджетні відносини регламен­туються Бюджетним кодексом, щорічним законом про держа­вний бюджет, законами, що регулюють надходження доходів і фінансування витрат.

**Особливості прояву розподільчої функції бюджету:**

* основним об'єктом розподілу виступає новостворена вартість, тобто національний дохід;
* одна і та ж частина національного доходу (заробітна плата, прибуток) багаторазово проходить через бюджетний розподічьчий механізм;
* багатоканальність бюджетних потоків.

**Контрольна функція** - породжена розподільчою функцією бю­джету:

* 1. відображає властиві бюджету ознаки, які полягають у їх зда­тності сигналізувати про проходження розподільчого процесу, тоб­то виступати інструментом перевірки правильності утворення, розподілу і використання фондів грошових коштів у процесі господа­рювання;
	2. охоплює всі сторони діяльності суспільства і суб 'єктїв еконо­міки;
	3. проявляється у фінансовому контролі, який є одним із найдієві­ших видів контролю.

**Бюджетний механізм** - сукупність методів, які застосовує держава з метою організації бюджетних відносин і забезпечен­ня належних умов соціально-економічного розвитку.

**Складові елементи бюджетного механізму:**

1. **Бюджетне планування і регулювання** - визначаються фінан­сові можливості держави щодо фінансового забезпечення розвитку її економіки та соціальної сфери.
2. **Фінансові показники:**
* узагальнюючі - доходи і видатки бюджету, державний борг, рі­вень інфляції тощо;
* індивідуальні - рівень витрат на душу населення, сума податків, сплачених одним працюючим, інші.

**3. Нормативи** - характеризують рівень забезпечення видатків бюджету, витрат фінансових ресурсів.

**4**. **Ліміти** - обмеження бюджетних витрат в інтересах держа­ви, підприємств, домогосподарств.

**5. Резерви.** Призначені для нейтралізації впливу непередбачуваних факторів.

**6. Управління бюджетними коштами.** Держава в особі своїх ор­ганів влади та управління встановлює методологію розподілу ВВП і національного доходу, форми грошових заощаджень, регулює види платежів, визначає обсяги і напрями використання бюджетних ко­штів.

Вплив бюджету на соціально-економічний розвиток здійснюєть­ся за схемою:

**бюджет - бюджетна політика - бюджетний механізм -соціально-економічні процеси**

Через бюджетний механізм реалізуються кількісні та якісні методи регулювання розвитку соціально-економічної сфери. Серед факторів формування та використання бюджету можна виділити:

1. Економічні:
* ВВП;
	+ національний дохід;
	+ економічне зростання або спад виробництва;
	+ продуктивність суспільної праці;
	+ співвідношення обсягів споживання і нагромадження;
	+ розвиток пріоритетних галузей економіки;
	+ фінансова політика.

2. Соціальні:

* рівень заробітної плати працівників невиробничої сфери;
* розмір споживчого кошика;
* товарооборот;
* мережа бюджетних установ.

3. Політичні:

* обороноздатність країни;
* внутрішній правопорядок;
* державне управління.

 **Бюджетна політика** - сукупність заходів держави з органі­зації та використання бюджетних ресурсів для забезпечення її економічного та соціального розвитку.

Суть бюджетної політики проявляється в двох аспектах:

* у статтях доходів і видатків бюджету, джерелах їх форму­вання, напрямах використання;
* у формах і методах мобілізації бюджетних потоків та їх ви­користанні на державні потреби.

Напрями бюджетної політики:

1. макроекономічна стабілізація, стримування інфляції, сприяння структурній перебудові;

2. реформування системи оподаткування в контексті стимулю­ вання підприємницької діяльності та зменшення податкового тиску на суб'єкти підприємницької діяльності;

3. забезпечення економічного зростання і підвищення рівня розви­тку економіки;

4. реформування міжбюджетних відносин в напрямі забезпечен­ня самостійності місцевих бюджетів;

5. оптимізація рівня бюджетного дефіциту, державного боргу, пошук джерел їх фінансування;

6. пошук додаткових джерел доходів бюджету.

За характером заходів і терміном дії бюджетна політика поділя­ється на:

1) бюджетну стратегію - довгостроковий курс бюджетної полі­тики;

2) бюджетну тактику - методи реалізації бюджетної політики в короткостроковому періоді.

Бюджетна політика реалізується через бюджетний механізм.

**2. Бюджетна система і бюджетний устрій**

 **Бюджетна система** - об'єднання всіх ланок бюджету на єди­них принципах.

Вертикальна структура бюджетної системи визначається бюдже­тним устроєм (рис. 2.2).



**Рис.2.2** Структура бюджетної системи України

**Бюджетний устрій** - організація і принципи побудови бюджетної системи. Бюджетний устрій визначається державним уст­роєм та адміністративно-територіальним поділом.

**Основні засади бюджетного устрою:**

* Встановлення принципів побудови бюджетної системи.
* Виділення видів бюджетів.
* Розмежування доходів і видатків між: ланками бюджетної системи.
* Організація взаємовідносин між: бюджетами.

Принципи побудови бюджетної системи України визначені Бюджетним кодексом (рис. 2.3).



**Рис. 2.3** Принципи бюджетного устрою

Можливі три підходи до структурної побудови бюджету:

1. Створення єдиного для всієї країни бюджету.
2. Формування регіональних бюджетів.
3. Поєднання централізованих і децентралізованих ланок.

В Україні застосовується третій підхід.

Важливим елементом бюджетного устрою є розмежування до­ходів і видатків між окремими автономними бюджетами. Розмежу­вання доходів може проводитися двома методами:

1. Закріплення доходів за кожним бюджетом у повній сумі чи за твердо фіксованими нормативами в умовах автономності кожного бюджету;
2. Встановлення системи бюджетного регулювання в умовах єд­ності бюджету, тобто проведення відрахувань до бюджетів ниж­чих рівнів, виходячи з їх потреб.

Відповідно всі доходи поділяються на закріплені та регульовані. Загальні принципи розмежування доходів визначені Бюджетним кодексом, а фактичний їх склад затверджується при прийнятті За­кону "Про державний бюджет на поточний рік" (рис. 2.4).

Розмежування видатків ґрунтується на призначенні того чи ін­шого бюджету: з центрального бюджету фінансуються видатки за­гальнодержавного характеру, а з відповідних місцевих бюджетів -видатки регіонального значення. При цьому можуть застосовува­тися два підходи:

1. Розподіл за територіальною ознакою.
2. Розподіл, виходячи з відомчого підпорядкування.

Між окремими рівнями бюджетної системи виникають верти­кальні міжбюджетні взаємовідносини. Чинним бюджетним зако­нодавством передбачено такі форми міжбюджетних відносин:

1. **Прямі бюджетні трансферти або субсидіювання** - виділення коштів з бюджету вищого рівня до бюджету нижчого рівня:
	* **субсидія** - не пов'язується з фінансовим станом бюджету,який її отримує. Буває цільовою і знеособленою;
	* **субвенція** - різновид цільової субсидії, що передбачає участьу фінансуванні певних заходів і програм бюджету, що її видає, та бюджету, що її отримує;
	* **дотація вирівнювання** - фінансова допомога на покриття дефіциту відповідного місцевого бюджету.

**2**. **Вилучення коштів** - передача коштів з бюджету-донора ниж­чого рівня до державного бюджету.

**3. Взаємні розрахунки** - передача коштів з одного бюджету до іншого у зв 'язку з перерозподілом між: ними доходів чи видатків після затвердження бюджету.

**4.** **Бюджетні позички** - запозичення для фінансування тимчасо­вих касових розривів при виконанні бюджету (незбігання в часі фі­нансування видатків і джерел надходження коштів).



 **Рис. 2.4**. Розподіл податкових надходжень між ланками бюджетної системи

З метою нейтралізації дії непередбачуваних факторів у бюджеті створюються бюджетні резерви:

1) Резервний фонд. Призначений для фінансування непередбачуваних обставин, які неможливо врахувати при затвердженні бю­джету - стихійні, екологічні лиха тощо. Розмір резервного фонду не може перевищувати 1 % обсягу видатків бюджету.

2) Оборотна касова готівка. Призначена для фінансування тимчасових касових розривів між доходною та видатковою частинами бюджету. Окремо в бюджеті не планується, а встановлюється в розмірі не більше 2 % видаткової частини бюджету при формуванні розпису надходження доходів і здійснення видатків.

**3. Доходи бюджету**

Доходи бюджету формуються за рахунок надходжень від про­дуктивної діяльності держави, використання майна та майнових прав, податків, зовнішніх та внутрішніх запозичень, емісійного доходу держави. Основним джерелом формування державних до­ходів виступає створений в Україні ВВП та його новостворена вар­тість - національний дохід, зовнішні джерела, а в окремих випад­ках - національне багатство (таблиця 2.1).

**Податки** - обов'язкові платежів, що сплачуються юридич­ними та фізичними особами до бюджетів різних рівнів у поряд­ку та в терміни, передбачені законодавством.

**Податкові надходження до бюджету класифікуються за предметно-цільовою ознакою:**

1. Податки на доходи, прибуток, збільшення ринкової вартості:

* податок на доходи фізичних осіб;
* податок на прибуток підприємств.

2. Збори за спеціальне використання природних ресурсів:

* збір за спеціальне використання лісових ресурсів та користування земельними ділянками лісового фонду;
* збір за спеціальне використання водних ресурсів;
* платежі за користування надрами;
* збір за геологорозвідувальні роботи, виконані за рахунок державного бюджету;
* плата за використання інших природних ресурсів.

Таблиця 2.1 Методи і джерела формування державних доходів

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Методи формування** | **Види державних доходів** | **Джерела формування** |
| ***1. Продуктивна діяльність:*** |
| 1.1 підприємницька діяльність | частина прибутку державних підприємств | ВВП |
| 1.2 державні послуги | державне мито | ВВП |
| компенсаційні доходи (відрахування на геологорозвідувальні, дорожні роботи тощо) |
| ***2. Державне майно та ресурси:*** |
| 2.1 від майна та майнових прав | разові (приватизація) | національне багатство |
| постійні (орендна плата, доходи від корпоративних прав) | ВВП |
| 2.2 від ресурсів та угідь | платежі за ресурси | національне багатство |
| концесії | ВВП |
| *3. Податковий* | податки | ВВП, зовнішніджерела |
| *4. Позичковий\** | зовнішні позики | зовнішніджерела |
| внутрішні позики | ВВП, зовнішніджерела |
| *5. Емісійний\** | емісійний дохід | - |

\* Вказані надходження слід відносити до джерел фінансування дефіциту бюджету.

3. Внутрішні податки на товари і послуги:

* податок на додану вар гість;
* акцизний збір;
* ліцензійні збори та плата за сертифікати.

4. Податки на міжнародну торгівлю та зовнішні операції:

* ввізне мито;
* вивізне мито.

5. Податки на власність. До зазначеної категорії відноситься податок з власників транспортних засобів та інших самохідних ма­шин і механізмів. Він має місце в доходах місцевих бюджетів облас­ного рівня (фонд фінансування дорожнього господарства) та бюдже­тів територіальних громад.

6. Інші податки:

* податки, не віднесені до інших категорій;
* збір на розвиток виноградарства, садівництва і хмелярства.

***Склад неподаткових надходжень до бюджету:***

1. Доходи від власності та підприємницької діяльності:

* частина прибутку господарських організацій, що вилучається до бюджету;
* надходження від перевищення валових доходів над валовими ви­датками НБУ;
* надходження від грошово-речових лотерей;
* дивіденди, нараховані на акції (частки, паї) господарських това­риств;
* рентна плата;
* кошти від приватизації, що використовуються на рівні держав­ного бюджету як джерело фінансування дефіциту бюджету.

 2. Адміністративні збори і платежі, надходження від некомер-ційного та побічного продажу:

* плата за надання послуг службою дозвільної системи органів вну­трішніх справ;
* виконавчий збір;
* плата за оренду цілісних майнових комплексів та іншого держа­вного майна;
* державне мито;
* митні збори;
* єдиний збір, який справляється у пунктах пропуску через держав­ний кордон України.

3.Надходження від штрафів та фінансових санкцій:

* штрафи з винних осіб, що заподіяли шкоду підприємству;
* адміністративні штрафи;
* штрафи за порушення правил пожежної безпеки.

4. Інші неподаткові надходження:

* надходження коштів від реалізації конфіскованого майна;
* надходження сум кредиторської та депонентської заборгованості підприємств, організацій та установ, щодо яких минув строк по­зовної давності;
* надходження коштів від реалізації надлишкових озброєнь та військової техніки;
* відрахування від суми коштів, витрачених на рекламу тютюно­вих виробів та алкогольних напоїв;
* надходження від збору за проведення гастрольних заходів;
* надходження коштів від продажу на аукціонах спеціальних доз­волів на користування надрами та збору за видачу таких доз­волів;
* плата за виділення номерного ресурсу;
* збір за користування радіочастотним ресурсом;
* плата за оформлення посвідчення закордонного українця;
* відрахування від сум перевищення розрахункової величини фон­ду оплати праці на підприємствах-монополістах;
* портовий (адміністративний) збір;
* доходи від операцій з кредитування та надання гарантій;
* додаткові збори на виплату пенсій;
* власні надходження бюджетних установ;
* інші неподаткові надходження.

**Склад надходжень від операцій з капіталом:**

1. Надходження від продажу основного капіталу:

* надходження коштів від реалізації безгосподарного майна, майна, що за правом спадкоємства перейшло у власність держави, та скарбів, знахідок, а також валютні цінності і грошові кошти, власники яких невідомі;
* надходження коштів від державного фонду дорогоцінних мета­лів і дорогоцінного каміння. Структура цінностей фонду:
* державний запас дорогоцінних металів;
* державний запас дорогоцінного каміння;
* оперативний резерв золота. На відміну від двох попередніх

складових фонду (використовуються для поточних потреб економіки), використовується для невідкладних потреб еко­номіки;

* історичний фонд дорогоцінних металів і дорогоцінного каміння. Використовується лише за рішенням уряду з метою екс­позиції чи наукових досліджень.

2. Надходження від реалізації державних запасів товарів:

* надходження від реалізації матеріальних цінностей державного резерву;
* надходження від реалізації розброньованих матеріальних цінностей мобілізаційного резерву.

3. Надходження від продажу нематеріальних активів і землі.

Цільові бюджетні фонди включаються до складу спеціального фонду бюджету. В Україні формуються такі цільові фонди:

1. Фонд України соціального захисту інвалідів. Джерелами його формування є:

* кошти бюджету;
* відрахування в розмірі 0,7 % від фонду оплати праці інвалідів на підприємствах та установах;
* штрафи за порушення нормативів працевлаштування інвалідів;
* відсотки за користування тимчасово вільними коштами фонду;
* доброчинні внески та пожертвування.

**Напрями використання Фонду:**

1) Придбання засобів пересування, протезно-ортопедичних ви­робів для інвалідів;

2) Санаторно-курортне лікування;

3) Компенсації за невикористані відпустки;

4) Компенсації на купівлю бензину;

5) Виплата одноразової щорічної допомоги інвалідам.

2. Збір за забруднення навколишнього природного середовища. Об'єктами нарахування збору виступають:

* для стаціонарних джерел забруднення:

 - обсяги забруднюючих речовин, що викидаються в атмосферу, водні об'єкти;

 - обсяги відходів, що розміщуються у спеціально відведених місцях;

* для пересувних джерел забруднення - обсяги фактично спожито­го пального. Нормативи відрахувань до Фонду встановлюються Кабінетом Міністрів на одиницю забруднюючих речовин чи відходів. За перевищення ліміту викидів або його відсутність збір справляється у п'ятиразовому розмірі.

**4. Видатки бюджету**

**Видатки бюджету** - законодавчо визначені норми і напрями використання бюджетних коштів.

Соціально-економічна суть бюджетних асигнувань визначається:

* Природою і функціями держави.
* Рівнем розвитку країни.
* Формою надання бюджетних трансфертів.
* Розгалуженістю зв'язків державного бюджету з національною економікою.

Видатки бюджету можна згрупувати за різними ознаками (рис. 2.5).



**Рис.** 2.5. Класифікація видатків бюджету

 **Бюджетне фінансування** - безвідплатне виділення коштів з бюджету.

Принципи, форми й методи бюджетного фінансування окресле­ні на рис. 2.6.



 **Рис. 2.6**. Принципи, форми і методи бюджетного фінансування

**Суть принципів бюджетного фінансування:**

* **Плановість** - видатки державного бюджету визначаються законом про державний бюджет, видатки місцевих бюджетів -рі­шенням місцевих органів влади, бюджетних установ - кошторисом.
* **Цільове використання коштів** - кошти плануються та відпус­каються на строго визначені заходи відповідно до затверджених фі­нансових планів.
* **Безповоротність та безвідплатність фінансування** - надання коштів без їх пряного відшкодування.
* **Ефективність** - отримання суспільно необхідного результату при мінімальних витратах фінансових ресурсів.
* **Поєднання власних, кредитних, бюджетних джерел фінансу­вання** - бюджетні організації в умовах ринкового середовища повинні вишукувати можливості забезпечення поточної діяльності власни­ми надходженнями, і лише у випадку недофінансування залучати бан­ківські кредити та бюджетне фінансування.
* **Контроль за використанням коштів** здійснюється законодав­чими та виконавчими органами влади, органами оперативного управ­ління бюджетом, органами нефінансового профілю на всіх стадіях бюджетного процесу.

**Бюджетне фінансування невиробничої сфери** здійснюється у та­ких формах:

**1. Проектне фінансування** - бюджетні інвестиції в об 'скти еко­номічного і соціального розвитку. Особливістю бюджетних інвести­цій на сучасному етапі є їх нестабільність та державне втручання в інвестиційну діяльність, насамперед державних підприємств.

**2. Бюджетні кредити** - фінансова підтримка підприємств, де част­ка державної власності перевищує 50 %. Бюджетні позики надає Мінфін на договірних засадах під затверджені проекти використан­ня коштів.

**3. Кошторисне фінансування** - фінансування невиробничої сфери на основі планових документів: кошторису, плану асигнувань із загаль­ного фонду бюджету, лімітної довідки вищої організації.

**4. Бюджетні трансферти.**

У сучасних умовах бюджетне фінансування здійснюється мето­дом єдиного казначейського рахунку. Його суть полягає у перера­хуванні через рахунки Державного казначейства бюджетних при­значень безпосередньо суб'єктам діяльності. До 2002 р. в Україні на рівні місцевих бюджетів застосовувався інший метод фінансу­вання - перерахування бюджетних призначень з поточних рахун­ків місцевих бюджетів на рахунки головних розпорядників коштів.

**5. Бюджетний дефіцит**

 **Бюджетний дефіцит** - перевищення видаткової частини бюджету над дохідною.

**Конкретні особливості розвитку економіки України, що зумовлюють бюджетний дефіцит:**

1) структурна розбалансованість економіки та несвоєчасне й неефективне проведення структурних перетворень;

2) збереження значної кількості планово-збиткових державних підприємств, що отримують бюджетні дотації;

3) значний обсяг тіньового сектору економіки;

4) невідповідна наявним фінансовим можливостям держави структура бюджетних витрат;

5) непродуктивний характер бюджетних асигнувань;

6) втрати, розбазарювання виробленої продукції, що не стало об'єктом ефективного державного фінансового контролю.

**Бюджетний дефіцит можна класифікувати за певними ознаками:**

**1. За формою прояву:**

* **відкритий** - офіційно визнаний у законі про бюджет;
* **прихований** - офіційно не визнається. Проявляється у вигляді за­вищення планових обсягів доходів, включення в склад доходів бюджету джерел фінансування його дефіциту.

**2. За причинами виникнення:**

* **вимушений** - виникає внаслідок низького рівня виробництва **ВВП;**
* **свідомий** - визначається фінансовою політикою держави. Реалі­зується шляхом зниження податків, зростання державних видат­ків і позик.

**3. За напрямами дефіцитного фінансування:**

* **активний** - передбачає спрямування коштів на інвестиції в еко­номіку. Це сприяє зростанню ВВП, однак в певний період призводить до загострення інфляційних процесів;
* **пасивний** - зумовлюється покриттям поточних бюджетних витрат.

**Джерелами фінансування бюджетного дефіциту виступають:**

**1. Державні позики. Їх використання вимагає:**

* наявності тимчасово вільних коштів у кредиторів держави;
* довіри з боку кредиторів до держави;
* зацікавленості кредиторів у наданні позик. Це досягається за рахунок високих гарантій повернення боргу та процентної політики;
* наявності реальних доходів від використання позичених коштів, що дають можливість повернути борг і сплатити проценти.

**Джерела погашення державних позик:**

* додаткові податкові надходження, зумовлені зростанням ВВП, внаслідок ефективного інвестування позичених коштів;
* підвищення рівня оподаткування;
* зменшення бюджетних видатків;
* випуск нових позик.

**2. Грошова емісія.** Повинна супроводжуватися жорстким контролем за використанням випущеної готівки. За світовими стандартами обсяг емісії допускається в межах 2 - 3 % бюджетного дефіци­ту до ВВП.

Головним чинником дефіциту є напрям використання грошової емісії. За умови інвестування емітованих грошей в економіку інфляційний процес амортизується за рахунок реального приросту доходів. У випадку емісійного фінансування поточних видатків, інфляція набирає нових масштабів.

Подолання бюджетного дефіциту в Україні передбачає проведення низки заходів:

1. Удосконалення податкової системи, забезпечення оптимально­го рівня податкових платежів для формування б?оджетів усіх рівнів і створення сприятливих умов для підприємницької діяльності.

2. Посилення відповідальності суб'єктів господарювання за дотримання вимог податкового законодавства, своєчасність і повноту розрахунків з бюджетом та цільовими державними фондами.

3. Удосконалення інструментів залучення до інвестиційної сфери особистих заощаджень населення.

4. Забезпечення фінансової підтримки малого та середнього бізне­су шляхом розробки і виконання цільових програм розвитку малого та середнього підприємництва.

5. Запровадження жорсткого режиму економії бюджетних кош­тів та їх раціонального використання.

6. Перехід від бюджетного фінансування до системи надання суб­сидій, субвенцій, інвестиційних позик суб'єктам господарювання.

7.Запровадження науково обґрунтованої системи прогнозування показників, що беруться за основу у процесі формування доходів і здій­снення видатків бюджету, використання при бюджетному плану­ванні нормативів бюджетної забезпеченості.