**Тема 1. СУТНІСТЬ І СКЛАДОВІ БЮДЖЕТНОГО**

**МЕНЕДЖМЕНТУ**

1. Суть і складові бюджетного менеджменту.

2. Система управління бюджетом.

3. Структура бюджетного процесу.

4. Функції бюджетного менеджменту.

**1. Суть і складові бюджетного менеджменту.**

Бюджетний менеджмент є складовою фінансового менеджмен­ту. В організаційному плані бюджетний менеджмент розгляда­ється як сукупність взаємопов'язаних управлінських функцій, інструментів, методів, що спрямовані на управління бюджетни­ми ресурсами і бюджетними відносинами. Бюджетні відносини виникають у процесі руху бюджетних потоків і регламентують­ся у законодавчому порядку

**Об'єкт бюджетного менеджменту** - бюджет держави як керована підсистема.

**Суб'єкти бюджетного менеджменту** - органи управпін-ня бюджетом, тобто керуюча підсистема.

**Предмет бюджетного менеджменту** - бюджетний про­цес та управління ним.

Схема організації бюджетного менеджменту наведена на рис. 1.1

**Керуюча підсистема**

**(органи управління бюджетом)**

Державні фінансові

органи

Органи державної

законодавчої та

виконавчої влади

**Керована підсиситема (об’єкт управління)**

Бюджетні відносини

Бюджетні ресурси

**Рис 1.1** Загальнасхема організації бюджетного менеджменту

**2. Система управління бюджетом**

Бюджетний процес характеризує і відображає систему управ­ління бюджетом, яка містить:

* органи управління бюджетом;
* методологію бюджетної діяльності на всіх етапах бюдже­тного процесу.

Органи управління бюджетом, виходячи з обсягу їх функцій та характеру бюджетних повноважень можна згрупувати за трьо­ма ознаками:

Органи державної законодавчої та виконавчої влади:

* Верховна Рада затверджує закон про державний бюджет;
* Місцеві органи представницької влади приймають рішення про місцеві бюджети;
* Кабінет Міністрів і його структурні підрозділи забезпечу­ють складання та виконання державного бюджету;
* Органи місцевого самоврядування та їх фінансові структу­ри забезпечують складання та виконання місцевих бюджетів;
* Президент підписує закон про державний бюджет, контро­лює хід його виконання в особі уповноважених служб.

Органи оперативного управління бюджетом і бюджетного  
контролю:

* Міністерство фінансів та його територіальні служби серед­ньої і базової ланок управління виконують роботу, пов'язану зі скла­данням відповідного бюджету і забезпеченням його виконання;
* Державна податкова служба здійснює контроль за дотри­манням платниками податків та інших обов'язкових платежів чинного законодавства, правильністю, повнотою, своєчасністю виконання податкових зобов'язань;
* Державна контрольно-ревізійна служба контролює прави­льність, раціональність, цільове використання коштів, виділених з державного і місцевих бюджетів. її функції дещо виходять за межі бюджетного процесу, оскільки вона також здійснює конт­роль за фінансово-господарською діяльністю підприємств держа­вного сектора;
* Державне казначейство організовує і здійснює касове ви­конання бюджетів різних рівнів, веде облік та складає звітність про виконання бюджетів;
* Рахункова палата Верховної Ради є органом позавідомчо­го контролю за бюджетним процесом.

Органи нефінансового профілю:

* державні служби, інспекції, комітети тощо, які беруть участь у формуванні доходів бюджету з наданням їм права нараховува­ти й утримувати певні платежі та штрафні санкції: Державна митна служба, органи Міністерства внутрішніх справ, органи Міністерства юстиції, нотаріальні контори, природоохоронні інспекції, органи державної інспекції з контролю за цінами;
* міністерства, відомства, інші управлінські структури, які виконують функції головних розпорядників коштів, тобто здійс­нюють безпосереднє фінансування видатків і фінансування за рахунок бюджету підвідомчих підприємств, організацій, установ.

**3. Структура бюджетного процесу**

Бюджетний процес охоплює наступні стадії розробки, вико­нання, оприлюднення бюджету:

1. Бюджетне планування:
   * складання проекту бюджету;
   * розгляд і затвердження законопроекту про державний

бюджет.

1. Виконання бюджету:
2. Складання звітності про виконання бюджету та її затвердження.

Основою бюджетного процесу є бюджетне планування. Рівень останнього визначається такими чинниками:

* чіткістю формулювання завдань і цілей, які вирішує держава;
* достовірністю інформації, що використовується при розрахунках показників проектів бюджетів;
* методологією бюджетного планування.

У вітчизняній бюджетній практиці застосовуються певні зако­нодавчо регламентовані методи планування:

**1) Для окремих показників бюджету:**

* **нормативний** - використання встановлених норм і нормати­вів щодо індивідуальних чи узагальнених показників контингенту;
* **прямого рахунку** - обчислення показників бюджету, виходя­чи з реальних потреб у розрізі окремих статей доходів і видатків за кожним підприємством, установою, громадянином країни;
* ***аналітичний*** - *передбачає розрахунок показників на основі врахування впливу на них різноманітних факторів - коефіцієн­тів динаміки, чисельності населення, зміни цін і тарифів, валют­ного курсу, рівня прожиткового мінімуму, мінімальної заробіт­ної плати тощо.*

**2) Загальний метод** - **балансовий.** Можливі три шляхи збалан­  
сування дохідної та видаткової частин бюджету: збільшення по­  
датків, неподаткових та інших джерел доходів, скорочення видат­  
ків, особливо непродуктивної їх частини, встановлення джерел  
дефіцитного фінансування - емісія грошей або державні позики.

Виконання бюджетів усіх рівнів здійснюється шляхом забез­печення надходжень запланованих доходів усіх ланок бюджетної системи та фінансування заходів, передбачених у зведеному бю­джеті.

Звітність про виконання бюджету є відображенням системи взаємопов'язаних узагальнюючих показників, що характеризу­ють фінансовий стан бюджету і результати його виконання за звітний період. Звіт про виконання державного бюджету пода­ється до парламенту не пізніше І травня. Бюджетну звітність скла­дають розпорядники бюджетних коштів та органи Державного казначейства.

1. **Функції бюджетного менеджменту**

Бюджетний менеджмент забезпечує виконання таких його функцій:

**1)** **Бюджетне планування.** Включає такі види:

* **стратегічне** - розробка фінансових планів на перспективу терміном на декілька років. Прикладом може бути багаторічне бюджетне планування, яке має місце у низці європейських дер­жав;
* **поточне** - складання фінансових планів на 1 рік, наприклад, державУїий чи місцеві бюджети;
* **оперативне** - фінансове планування на період до одного року. До таких планів можна віднести планові документи, що забез­печують виконання бюджетів: бюджетні розписи, кошториси доходів і видатків, плани асигнувань.

**2)Виконання бюджету** - заходи з виконання доходів і видатків кожного з бюджетів, що входять до складу зведеного бюджету.

**3)Облік виконання бюджету** - характеризує стан об'єкта управ­ління на певну дату чи за певний проміжок часу. Ґрунтується на дос­товірній інформації та визначає ефективність управлінської діяльності.

Бюджетне планування

Виконання бюджету

Облік виконання бюджету

Контроль за виконанням бюджету

**4) Контроль за виконанням бюджету**. Здійснюється на всіх етапах бюджетного процесу. Бюджетний контроль може здійснюватися і громадянами країни у прямій та опосередкованій фо­рмах. Перша форма є наслідком ознайомлення з проектом бю­джету, даними про його виконання. Друга пов'язана з парламент­ськими виборами представників різних політичних партій, кожна з яких формує свою бюджетну концеію.